

# 中山市人民政府文件

中府〔2020〕12号

---

## 中山市人民政府关于印发应对疫情 稳企安商若干措施的通知

火炬开发区管委会，翠亨新区管委会，各镇政府、区办事处，市各有关单位：

现将《关于应对疫情稳企安商的若干措施》印发给你们，请认真组织实施。



# 关于应对疫情稳企安商的若干措施

为深入贯彻落实习近平总书记关于坚决打赢疫情防控阻击战的重要指示精神，全面落实党中央国务院关于疫情防控的决策部署及省委省政府工作要求，结合我市“稳企安商年”各项工作部署，全力支持积极落实防疫责任的各类市场主体稳定发展，努力保持生产生活平稳有序，特制定以下措施。

## 一、减轻负担

### 1. 降低租金负担。

非公有经济实体和个体工商户承租市镇两级国有（公有）企业及行政事业单位国有资产类经营性土地、物业，从事生产经营活动的，免收2月份和3月份租金。协调、推动在我市运营的其他各级国有企业（含国有控股）为实体经营的承租户减免租金。倡导和鼓励村集体物业、大型商务楼宇、商场、园区等各类市场运营主体为实体经营的承租户减免租金。（责任单位：市国资委、市财政局、各镇区）

对主动为租户减免房产或土地租金的企业，缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的，可申请减免相应的房产税、城镇土地使用税。（责任单位：市税务局）

### 2. 降低税收负担。

疫情防控重点保障物资生产企业为扩大产能新购置的相关设

备，允许一次性计入当期成本费用在企业所得税税前扣除；并可以按月向主管税务机关申请全额退还增值税增量留抵税额。对纳税人运输疫情防控重点保障物资取得的收入，免征增值税。对纳税人提供公共交通运输服务、生活服务，以及为居民提供必需生活物资、快递收派服务取得的收入，免征增值税。落实蔬菜和鲜活蛋奶肉等物资流通环节免征增值税政策。**(责任单位：市税务局)**

企业发生用于应对本次疫情、符合条件的公益性捐赠支出，允许在计算应纳税所得额时全额扣除。企业无偿捐赠货物用于应对本次疫情、符合条件的，免征增值税、消费税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加。**(责任单位：市税务局)**

受疫情影响较大的交通运输、餐饮、住宿、旅游（指旅行社及相关服务、游览景区管理两类）困难行业企业，2020年度发生的亏损，最长结转年限由5年延长至8年。因疫情原因，导致企业发生重大损失，正常生产经营活动受到重大影响，缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的，可依法申请房产税、城镇土地使用税困难减免。对受疫情影响的定期定额纳税人，依法合理调整定额。**(责任单位：市税务局)**

### 3. 降低费用负担。

对受疫情影响较大的制造业、批发零售业、酒店业、餐饮业、商务及居民服务业、文体旅游业、交通运输业、会展业相关企业生产经营的用电、用水，在疫情期间实行“欠费不停供”措施，允许企业补缴缓缴各项费用。**(责任单位：中山供电局、市水务局)**

严格落实国家和省疫情防控期间免征部分行政事业性收费和政府性基金的相关政策。免收企业办理商事证明书、领事认证过程中归属我市收取的费用。（责任单位：市财政局、市商务局、相关执收单位）

#### 4. 降低综合融资负担。

引导辖内银行机构对纳入疫情防控重点保障名单的企业给予最优惠利率。鼓励银行机构积极向上级行争取专项再贷款融资额度，对全国、省疫情防控重点保障名单内的企业提供优惠利率的信贷支持，贷款利率上限为贷款发放时最近一次公布的一年期LPR减100基点。（责任单位：中国人民银行中山市中心支行、中山银保监分局、市金融局、市工业和信息化局）

鼓励银行机构减免小微企业贷款相关费用。对受疫情影响较大，暂时受困但有发展前景的小微企业，鼓励银行机构最大限度降低企业融资成本，确保2020年普惠型小微企业综合融资成本低于2019年。（责任单位：中山银保监分局、中国人民银行中山市中心支行、市金融局、市工业和信息化局）

#### 5. 降低社会保险负担。

对受疫情影响，用人单位无法按时缴纳企业职工养老保险费、医疗保险（含生育保险）、失业保险费、工伤保险费以及住房公积金的，可延期至疫情解除后3个月内补办补缴；补办补缴社会保险费用免收滞纳金，相关待遇正常享受，不影响参保个人权益记录。继续实施阶段性降低失业保险费率、工伤保险费率、住房公

积金缴存比例的政策。（责任单位：市人力资源社会保障局、市医疗保障局、市住房公积金管理中心、市税务局、市财政局）

## 二、加大支持

### 6. 加大防疫相关企业支持。

对国家、省、市确定的疫情防控重点保障企业，以及支持疫情防控工作发挥突出作用的企业给予扶持和奖励。对企业在疫情防控期间新增防疫物资生产产能，并纳入市、镇政府调拨使用的，按照最高 20% 的比例给予技改补贴，单个企业最高可达 500 万元。加大对物流企业配送防疫物资支持力度，对疫情期间以自有运力向我市运输医用防疫物资的物流类企业，按其实际运输防疫物资给予运费（运入）40% 的支持，单个企业最高可达 50 万元。为疫情防控产品相关企业开辟资质审批“绿色通道”，优先办理、特事特办。（责任单位：市工业和信息化局、市商务局、市交通运输局、市公安局、市市场监管局、市发展改革委、市财政局）

### 7. 加大财政扶持融资支持。

充分发挥“助保贷”“科技贷”作用，缓解企业融资压力。增加“过桥贷”专项扶持资金规模至 20 亿元，本政策实施期间，累计为本土企业提供不少于 100 亿元的转贷支持，同时免收企业资金使用费。政府性融资担保公司对支持疫情防控相关企业融资新增融资担保业务应降低或取消反担保要求，收取的融资担保费率年化不得超过 1%。（责任单位：市金融局、市科技局、市财政局、市工业和信息化局）

## 8. 加大银行信贷支持。

鼓励银行机构加大对重点企业和小微企业的信贷支持，为受疫情影响的优质企业预留不低于 300 亿元的专项融资额度。督促银行机构开辟贷款审批“绿色通道”，适当增加信用贷款和中长期贷款比例，对因受疫情影响无法正常经营、遇到暂时困难但有发展前景的企业，要稳贷、增贷，不得抽贷、断贷、压贷，并通过展期、无还本续贷等方式减轻企业还款压力。综合运用再贷款、再贴现等货币政策工具，引导金融机构加大信贷投放力度。建立疫情防控应急资金需求响应机制，加大对疫情防控相关企业信贷支持力度。确保 2020 年全市小微企业信贷余额不低于 2019 年同期余额。（责任单位：中山银保监分局、中国人民银行中山市中心支行、市金融局、市工业和信息化局）

## 9. 加大援企稳岗支持。

由地方财政安排 2 亿元资金，对按照有关规定安全有序复工，劝导已进行就业登记来自疫情重点地区的务工人员暂不返回中山上岗，且已按规定为其支付劳动报酬的企业，给予一次性补贴。对职工因疫情接受治疗或被医学观察隔离期间企业所支付的工资待遇，按照该职工基本养老保险缴费基数的一定比例补贴企业，最高可达 50%。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局、市工业和信息化局）

受疫情影响的本市各类企业，经辖区人力资源社会保障部门同意后，自主或委托机构开展职工线上适岗培训，按实际参加培

训人数给予企业补贴，每人补贴最高 1000 元。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局）

继续对不裁员、少减员、符合条件的企业，按企业及其职工 2019 年度实际缴纳失业保险费总额的 50% 实施稳岗返还；面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员少裁员并已受理符合条件的受影响企业，按 6 个月的企业及其职工应缴纳社会保险费 50% 的标准返还，对已符合有关政策的约 4 亿元稳岗返还资金将及时发放到位。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局）

符合政策规定的初创企业，按其吸纳就业人数给予最高 3 万元的创业带动就业补贴。企业人才经费补贴发放由原来的每年一次调整为每季度一次。对引进高层次人才的民营企业，每引进一名给予最高 18 万元的补贴。对重点企业新招人员稳定就业并连续参加社会保险 6 个月以上的，按每人 500 元的标准给予重点企业或负责招工的经营性人力资源服务机构最高 100 万元的补贴。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局、市工业和信息化局）

#### 10. 加大企业安全有序复工复产支持。

按照“报备一批、成熟一批、启动一批”的原则，依法安全有序安排企业复工复产，由市镇两级优化报备流程，搭建应急物资生产供应与需求采购对接平台，协助调度防疫物资，优先支持订单充足且防控机制到位、员工排查到位、设施物资到位、内部管理到位的龙头企业、重点企业。制定企业员工的防疫防控技术指导，积极开展口罩互助等行动，全力支持企业正常生产经营。（责

**责任单位：市工业和信息化局、市市场监管局、市发展改革局、市商务局、市卫生健康局、市住房城乡建设局、市文化广电旅游局、市总工会、各镇区）**

**11. 加大企业出口支持。**

对一般投保企业（小微专项和中型企业专项以外的投保企业）出口信用保险保费的市级财政扶持比例从 30%提高到 80%，单一企业获得出口信保市级财政扶持资金最高可达 30 万元。**（责任单位：市商务局、市财政局）**

**三、优化服务**

**12. 优化税务服务。**

延期缴纳税款。疫情防控期间，准许企业延期申报。符合延期缴纳税款条件的，依法办理延期缴纳税款，最长可达 3 个月。**（责任单位：市税务局）**

便利发票申领。对疫情防控重点保障企业，按照企业需求合理调增发票用量及提高开票限额。疫情防控期间，中山地区纳税人通过广东省电子税务局在线申请发票申领和发票代开时选择邮政领取服务的，免收邮政快递费用。**（责任单位：市税务局）**

优先办理退税。优先为符合条件的生产药品、试剂、疫苗研发机构办理采购国产设备退税。**（责任单位：市税务局）**

**13. 优化保障性金融服务。**

持续开展“百行进万企”活动，组织金融机构通过电话、线上顾问、远程服务等形式，了解企业受疫情影响情况及金融服务



需求，实现企业需求与金融供给的精准匹配和高效转化。**（责任单位：中山银保监分局、市金融局）**

发挥保险保障功能，引导保险机构创新产品，根据企业所需尽快推出新冠肺炎的相关险种。优先处理感染新冠肺炎客户的出险理赔，适当扩展责任范围，应赔尽赔。鼓励保险机构为受疫情影响严重的行业提供保单延期等服务，降低企业经营成本，并为小微企业、疫情防控一线人员及其家人等群体提供专属疫情保险保障。**（责任单位：中山银保监分局、市金融局）**

#### 14. 优化信用管理服务。

对因受疫情影响暂时失去合同履行能力或无法如期偿还贷款、缴纳税费的企业，建立信用修复“绿色通道”，出具不可抗力事实证明，调整公共信用信息记录。引导金融信用信息基础数据库接入机构合理调整逾期信用记录报送工作。**（责任单位：市发展改革局、中国人民银行中山市中心支行、市金融局、各行业主管部门）**

#### 15. 优化商（协）会服务。

市工商联和各行业主管部门要积极发动行业协会、镇区商会及异地商会，支持、鼓励商（协）会发挥作用，帮助、引导会员和企业共克时艰，抱团发展，共享物料、生产订单等资源，创新经营模式，积极化危为机。**（责任单位：市工商联、各行业主管部门）**

#### 16. 优化应急公共法律服务。

建立公共法律服务响应机制，组建专门的涉企法律服务团队，为受疫情影响造成合同履行、劳资关系等方面纠纷的企业提供法律

服务。开辟绿色服务通道，企业因疫情影响造成合同无法按时履行的，安排我市公证机构免费办理不可抗力事件公证、用于免责的商事声明、通知类送达公证等有关公证事项；为受疫情影响导致无法如期履行或不能履行国际贸易合同的企业，免费办理与不可抗力相关的事实性证明；提供企业原产地快捷出证、商事证明书立等可取和使领馆认证加急办理服务，保障货物通关、企业结汇和对外招投标活动的顺利开展。（责任单位：市司法局、市商务局）

#### **四、强化保障**

##### **17. 加快资金拨付。**

3月底前确保已安排的涉企资金拨付到位30%以上。对有明确政策标准、落实到具体企业项目、列入2020年度预算的涉企资金，抓紧组织企业申报，加快资金审核进度。（责任单位：各产业资金涉及部门、市财政局、各镇区）

##### **18. 调整政策时限。**

延长相关政策有效期限。《关于支持优质规上工业企业发展落实放管服的若干规划政策措施》有效期从2020年6月30日延期至2020年10月31日。其他政策文件、行政许可、行政执法、行政诉讼期限是否相应延长，具体由各部门按职责依法研究提出。

（责任单位：市工业和信息化局、市自然资源局、市住房城乡建设局、各有关部门）

顺延相关约束期限。对于受疫情影响，建设工程规划许可有效期及时限、建设用地（含闲置土地）交地时间、动工期及竣工

期，可按照疫情防控时间顺延。政府招商引资项目无法按原约定时限履约的，可按疫情防控时间在合同及监管协议约定基础上顺延。**（责任单位：市自然资源局、市工业和信息化局、市商务局、各镇区）**

#### **19. 免除相关违约责任。**

适当调整国有建设用地使用权（含“三旧”改造项目）履约监管工作，疫情防控期间暂不开展实地履约巡查。对于受疫情影响未能按期交地、动工、竣工的，疫情持续期间不计入违约期。补办用地出让手续、改变土地用途、调整容积率、调整建筑高度业务，未能按期缴交土地出让金的，疫情持续期间免除违约责任。

**（责任单位：市自然资源局、市城市更新局、各镇区）**

#### **20. 实施政策叠加。**

对上级政府和部门出台的防疫期间惠企政策，与本政策有重叠的，企业可叠加享受。对上级政府出台相关政策要求我市配套支持的，依照要求予以配套。督促各镇区结合实际、务求实效，尽快出台本辖区惠企政策与配套措施，增强合力支持企业。**（责任单位：市有关部门，各镇区）**

本政策自发布之日起执行，有效期至2020年12月31日（政策措施已明确执行期的，按规定期限执行）。各项政策依照规定的程序和权限办理，涉及的应用指南和操作指引由各责任部门另行制定。

公开方式：主动公开

---

中山市人民政府办公室

2020 年 2 月 9 日印发

---